



«Проблемы связаны с усталостью избирателей от волгоградского и вологодского губернаторов и «неукоренности» варягов, возглавляющих Алтай, Сахалин и Астраханскую область, говорит политолог Леонид Давыдов»

Эксперты прогнозируют пять вторых туров на осенних выборах губернаторов → 2



Фото: Антон Новодережкин/ТАСС

Правительство сокращает объем закрываемой из-за санкций информации → 6

₽11,5 млрд

собирается потратить НЛМК на проекты по развитию собственной железнодорожной инфраструктуры к 2020 году

НЛМК просит РЖД вложить

4,3 млрд руб. в развитие транспортной инфраструктуры → 9



Фото: Макс Новиков/PhotoXPress

Политика

Главы Астраханской, Сахалинской, Вологодской, Волгоградской областей, а также Алтай рискуют попасть **ВО ВТОРОЙ ТУР** на губернаторских выборах в сентябре, предсказывают эксперты «ДАВИДОВ ИНДЕКС».

ЭКСПЕРТЫ «ДАВИДОВ ИНДЕКС» ОБНАРОДОВАЛИ ПРОГНОЗ ПО ОСЕННИМ ВЫБОРАМ ГЛАВ РЕГИОНОВ

Второй тур достойн пятерки

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ

КОМУ ГРОЗИТ ВТОРОЙ ТУР

Пять из 16 глав регионов, идущих на выборы в этом сентябре, могут не набрать достаточного количества голосов для победы в первом туре. Такой прогноз, с копией которого ознакомился РБК, дают аналитики экспертной сети «Давыдов индекс». На выборах 8 сентября Олегу Хорохордину (Республика Алтай) политологи предсказывают 47% голосов; Андрею Бочарову (Волгоградская область) — 44%; Валерию Лимаренко (Сахалин) — 43%; Олегу Кувшинникову (Вологодская область) — 42%. Самый низкий результат эксперты прогнозируют Игорю Бабушкину (Астраханская область) — 41%.

Оценка приводится по состоянию на 27 июля на основе мнений как экспертов «Давыдов индекс», так и сторонних консультантов, объяснил РБК политолог Леонид Давыдов. В прошлом прогнозе «Давыдов индекс» в конце июня пятерка аутсайдеров не менялась (серьезно скорректировался только прогноз по результатам Валерия Лимаренко — он снизился с 48 до 43%).

Проблемы аутсайдеров списка связаны с усталостью избирателей от волгоградского и вологодского губернаторов и «неукорененности» варагов, возглавляющих Алтай, Сахалин и Астраханскую область, говорит Давыдов.

При этом более 60% в первом туре, по прогнозу, набирают Радий Хабиров (Баш-

кирия) — 68%, Александр Осипов (Забайкалье) — 66%, Роман Старовойт (Курская область) — 61%, Алексей Текслер (Челябинская область) — 60%. Остальным идущим на выборы главам эксперты «Давыдов индекс» дают от 50 до 60%.

РБК направил запрос в пресс-службу правительства Республики Алтай, а также Волгоградской, Сахалинской, Вологодской и Астраханской областей с просьбой прокомментировать прогноз экспертов о рисках второго тура для губернаторов этих регионов.

КТО ЕЩЕ В ЗОНЕ РИСКА

Опрошенные РБК эксперты в целом согласились с прогнозами, за исключением отдельных нюансов.

Например, политолог Екатерина Курбангалеева считает, что относительно Игоря Бабушкина, бывшего офицера ФСБ, недавно назначенного главой Астраханской области, рано делать выводы. «У Бабушкина есть шанс вырасти, если он потратит оставшееся время правильно», — пояснил Давыдов. Муниципальный фильтр для выдвижения на выборах в области не смог преодолеть сильный оппонент Бабушкина Олег Шейн, заметил политолог Константин Калачев. «Все зависит от самого Бабушкина. Ему будет проще, чем ветеранам Кувшинникову, Бочарову и Владимирову, потому что он человек новый и антирейтинга у него нет», — считает Кирилл Петров из «Минченко консалтинг». — Но ему необходимо в короткие сроки найти свою повестку, чтобы тренд

«Проблемы аутсайдеров списка связаны с усталостью избирателей от волгоградского и вологодского губернаторов и «неукорененности» варагов, возглавляющих Алтай, Сахалин и Астраханскую область, сказал эксперт



Фото: Максим Коротченко/ТАСС

изменения рейтинга стал позитивным; скорее всего, это будет борьба с коррупцией».

По Александру Беглову (Петербург) Курбангалеева считает прогноз слишком оптимистичным, учитывая проблемы с губернаторской кампанией. Чрезмерно оптимистичными она считает и прогнозы в отношении Александра Осипова (Забайкальский край), и Дениса Паслера (Оренбургская область), в то время как оценку результата Андрея Чибиса (Мурманская область) — излишне пессимистичной.

Политконсультант Дмитрий Фетисов считает, что заметно выросли шансы на победу в первом туре у Владимиров (Ставропольский край) и Бочарова (Волгоградская область). Первый усилил активность в ходе кампании и объединил вокруг себя общественность, а второй стабилизировал избирательную кампанию и поднял рейтинг на фоне откровенно слабых оппонентов. Но впереди еще достаточно времени, кампании вошли в активную фазу, и ситуация может существенно поменяться, оговаривается эксперт.

В конце мая ВЦИОМ и ФОМ представили результаты майских соцопросов, проведенных в регионах, где в единый день голосования в этом году пройдут прямые выборы губернаторов. Тогда ни в одном из регионов соцопросы не показали необходимости второго тура. Впрочем, недопуск сильных конкурентов на выборы не гарантирует отсутствия второго тура, а политологам и социологам сложно предсказать

поведение избирателей, прокомментировал РБК политолог Константин Калачев. Прогноз «Давыдов индекс» он в целом посчитал убедительным, хотя и счел переоцененными позиции Осипова (Забайкалье). При этом согласился с рисками для глав Алтая, Вологодской и Сахалинской областей.

«Для новых врио с неустоявшимся к ним отношением населения цена ошибок велика», — пояснил Калачев. — Любое неудачное высказывание, любое неудачное действие может быстро изменить ситуацию. Тем более если ошибки накладываются на снижающееся социальное самочувствие». Самыми рискованными он называет депрессивные регионы с высоким уровнем протестных настроений.

В середине июля политологи из коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг» назвали врио губернаторов со слабым политическим менеджментом. Среди 16 врио перечислены главы Калмыкии и Алтай Бату Хасиков и Олег Хорохордин. Согласно рейтингу политической устойчивости губернаторов «Госсвет 2.0», слабые позиции имеют также команды Игоря Артамонова (Липецкая область), Махмуд-Али Калиматова (Ингушетия), Олега Кувшинникова (Вологодская область), Валерия Лимаренко (Сахалинская область) и Александра Беглова (Санкт-Петербург). ▀

При участии Любови Порываевой, Дмитрия Алексева, Виктории Степановой

↑ По мнению эксперта из «Минченко консалтинг», на предстоящих выборах Игорю Бабушкину будет гораздо проще, чем другим аутсайдерам, поскольку он человек новый и антирейтинга не имеет

Общество

БОЛЕЕ ПОЛОВИНЫ РОССИЯН НЕДОВОЛЬНЫ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Медицина с трудным доступом

ПОЛИНА ЗВЕЗДИНА,
ПЕТР КАНАЕВ

Россияне жалуются на низкую доступность поликлиник и больниц в тех местах, где они живут. Об этом заявили более 50% респондентов опроса ФСО.

Более половины россиян, 54,3%, сообщили о том, что считают медицинские учреждения в населенных пунктах, где они живут, труднодоступными. Это показал опрос населения, проведенный службой специальной связи и информации Федеральной службы охраны в апреле 2019 года. Более поздние опросы пока не проводились, сказал близкий к правительству источник РБК.

Из этих 54,3% о низкой доступности здравоохранения сообщают 22,9%. Еще 31,4% говорят о «скорее низкой» доступности. Безусловно высоко доступность медучреждений оценили только 6,5%. 25,8% сообщили о «скорее высокой» доступности. Еще 13,4% затруднились ответить. Выше всего доступность больниц оценили

в Южном федеральном округе — 35,7% считают ее высокой или скорее высокой. О низкой доступности больниц и поликлиник чаще всего говорят жители Дальневосточного и Сибирского федеральных округов — 27,6 и 27,9% соответственно.

Больше всего респондентов заявили о высокой доступности медучреждений в Волгоградской области (65%), меньше всего — в Новгородской области (14,2%). В Москве о недоступности медучреждений заявили 39,5% (33% заявили о доступности, 27,5% затруднились ответить).

Стабильно удовлетворены качеством и доступностью медицинской помощи в стране около одной трети граждан, рассказала руководитель проектов отдела социально-экономических исследований Левада-центра Ольга Караева. «Другие две трети считают, что наша система здравоохранения не соответствует желаемому уровню. В основном недовольны качеством в небольших городах и селах», — сказала она. Караева отметила, что в опросах за 2018 год около 20% респондентов заявили, что хотя бы раз сталкивались с нарушением своего права на бесплатную медицинскую помощь.

Эти цифры отражают реальную ситуацию в стране, согласился директор фонда «Здо-

ровье» Эдуард Гаврилов: «По нашим исследованиям, особенно недовольны доступностью жители небольших населенных пунктов. Именно их больше всего коснулась оптимизация здравоохранения, которая началась в 2013 году. Так, только в 2015 году закрыли 3200 поликлинических отделений по всей стране. И хотя в последнее время в рамках нацпроекта и строят ФАПы и офисы общей врачебной практики, их все еще не хватает».

В конце июля президент Владимир Путин говорил о выполнении национального проекта «Здравоохранение» с вице-премьером Татьяной Голиковой. Он обратил внимание именно на проблемы в «первичном звене» здравоохранения. По мнению президента,

несмотря на усилия правительства, поликлиники, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты все еще недоступны многим гражданам. Основная цель нацпроекта «Здравоохранение» — увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 году.

ФСО также спрашивала, довольны ли граждане медицинской помощью в целом. Об удовлетворенности мед-услугами в апреле 2019 года заявили 37,1% опрошенных. Говорить о том, что остальные медицинской помощью недовольны, нельзя, в исследовании ФСО указывает, что это значение — «усредненная сумма положительных ответов по четырем вопросам» и как именно рассчитывалась «усредненная сумма», в документе не сказано.

Еще один вопрос, который задавали респондентам, — проходили ли они профилактический медицинский осмотр за последний год. Более половины (52,1%) указали, что проходили такой осмотр. Согласно целям нацпроекта к 2025 году профилактический осмотр ежегодно должны проходить 90% россиян.

РБК направил запрос в пресс-службу Министерства здравоохранения. ▀

Особенно недовольны доступностью жители небольших населенных пунктов. Именно их больше всего коснулась оптимизация здравоохранения, которая началась в 2013 году

ДИРЕКТОР ФОНДА
«ЗДОРОВЬЕ»
ЭДУАРД ГАВРИЛОВ

ПОЧЕМУ ФСО ПРОВОДИТ ОПРОСЫ

Поручить ФСО и Общероссийскому народному фронту контролировать выполнение нового майского указа Владимира Путина по развитию России до 2024 года предложил помощник президента Андрей Белоусов. Теперь ФСО проводит опросы для контроля исполнения национальных проектов, в том числе для «Здравоохранения», который должен улучшить доступ-

ность и качество медпомощи. Привлекать такие структуры для опроса граждан — устойчивая традиция. В 1990-х годах закрытыми опросами для руководства страны занималось Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАПСИ), созданное в 1991 году на базе структур КГБ. В 2003 году ФАПСИ вошло в Федеральную службу охраны.



ГАЗПРОМБАНК

до 8,3%

ГОДОВЫХ
ДОХОДНОСТЬ
ПО ВКЛАДУ

Вклады
застрахованы

Система
Страхования
Вкладов

Сканируйте QR-код,
оставьте заявку



УВЕЛИЧИВАЕМ ПРОЦЕНТ УСПЕХА

ВКЛАД «ВАШ УСПЕХ»

8-800-300-60-90 | gazprombank.ru

*6090 | для абонентов МТС, Билайн, МегаФон,
Теле2, Мотив, ЛетаЙ, Тинькофф Мобайл

Вклад «Ваш успех». Проценты выплачиваются ежемесячно и присоединяются к сумме вклада. Ставка (% годовых): 6,9% — на срок 367 дней, 6,9% — на срок 548 дней, 7,45% — на срок 1095 дней. Доходность с учетом капитализации процентов (% годовых): 7,12% — на срок 367 дней, 7,25% — на срок 548 дней, 8,32% — на срок 1095 дней. Валюта вклада: российские рубли. Вклады в пользу третьих лиц не принимаются. Минимальная сумма вклада: 50 тыс. руб. Внесение денежных средств: наличными или переводом со счета в рамках одного подразделения банка ГПБ (АО). Дополнительные взносы и расходные операции не осуществляются. При досрочном востребовании осуществляется перерасчет ранее начисленных и капитализированных процентов, проценты начисляются и выплачиваются за фактический срок хранения вклада из расчета процентной ставки по вкладу «До востребования». Возврат вклада осуществляется наличными или переводом на счет, открытый в том же подразделении банка ГПБ (АО). При невостребовании вклада предусмотрена автоматическая пролонгация по ставке для пролонгации вклада «Ваш успех», соответствующей тому же сроку, и на условиях привлечения вклада «Ваш успех», действующих в банке ГПБ (АО) в день окончания срока вклада/очередного срока вклада. Подробная информация — на сайте www.gazprombank.ru и по тел. 8-800-300-60-90. Банк ГПБ (АО). Генеральная лицензия Банка России № 354. Информация приведена на 01.08.2019 и не является офертой. Реклама.

Политика

ЧТО ПРОИСХОДИТ ПОСЛЕ РЕКОРДНОЙ ПО ЗАДЕРЖАНИЯМ СУББОТНЕЙ АКЦИИ В МОСКВЕ

От приговоров к поправкам

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА,
МАРГАРИТА АЛЕХИНА,
НАТАЛЬЯ ГАЛИМОВА

По итогам рекордной по числу задержанных субботней акции оппозиции в Москве суды арестовывают и штрафуют ее участников, а правозащитники предлагают менять законы. Мэрия и оппозиция также спорят о месте следующего митинга.

После акции 27 июля многие лидеры оппозиции оказались задержаны и арестованы за организацию несанкционированного митинга (по ч. 2 ст. 20.2 КоАП). Муниципальному депутату Константину Янкаускаса арестовали на семь суток, экс-председателя «Открытой России» Александра Соловьева — на восемь. Главу Красносельского совета депутатов Илью Яшина арестовали на десять суток. Для экс-депутата Госдумы Дмитрия Гудкова протокол за организацию митинга стал третьим: это означает, что для него дело может стать уголовным. Суд по его делу назначен на 30 июля. Алексей Навальный был арестован на 30 суток за несколько дней до митинга.

В понедельник СК возбудил первое уголовное дело в связи с субботними событиями в Москве — по ч. 1 ст. 318 УК (применение не опасного для жизни насилия в отношении представителя власти). Обвиняемый Евгений Коваленко, по версии следствия, бросил урну в сторону сотрудников Росгвардии, от его действий пострадал боец ОМОНа. В понедельник вечером Мещанский суд отправил Коваленко под стражу, ему грозит до пяти лет заключения. Коваленко признал вину, сообщил руководитель межрегиональной правозащитной группы «Агора» Павел Чиков.

Также столичные суды начали рассматривать административные протоколы в отноше-

нии задержанных по статьям о нарушении порядка массового собрания (20.2 КоАП) и неповиновении законному распоряжению сотрудника полиции или Росгвардии (19.3 КоАП). В суды поступило всего 203 таких протокола, сообщили в пресс-службе Мосгорсуда. К концу рабочего дня более десяти человек были оштрафованы, еще более десяти отправлены под административный арест, 18 материалов были отложены, «в том числе для надлежащего извещения лиц, в отношении которых составлены материалы». По состоянию на 18:00 29 июля, по данным «ОВД-Инфо», оштрафованы были 17 человек; суды назначили большинству из них минимальные по этой статье КоАП штрафы в 10 тыс. руб. Восемь человек были отправлены под административный арест на 7–13 суток. По данным проекта «ОВД-Инфо», по итогам субботних задержаний по меньшей мере 265 человек были оставлены в участках полиции на двое суток. Им грозит административный арест по статьям о неповиновении полицейским или об организации несогласованной акции.

РАССМОТРЕТЬ ЖАЛОБЫ И ПЕРЕПИСАТЬ ЗАКОНЫ

Уполномоченный по правам человека в Москве Татьяна Потяева рассказала РБК, что со своей экспертной группой при участии юристов и адвокатов готовит предложения законодательного порядка — у нее есть «идеи по поводу изменения [законодательства], в том числе и по сбору подписей». Точно сформулировать предложения она пообещала после консультации с экспертами.

«То, что должны быть изменения, — это общая позиция, — подчеркнула она. — И правозащитники высказываются, и эксперты. Нужно посмотреть, что можно сделать, чтобы больше в Москве таких историй не происходило». По словам Потяевой, ее представитель также работает в составе группы ЦИК при Мосгоризбиркоме (МГИК) и следит за рассмотрением жалоб оппозиционеров на регистрацию на выборах. К вечеру 29 июля рабочая группа при Мосгоризбиркоме рекомендовала отклонить жалобы незарегистрированных кандидатов Ильи Яшина, Юлии

Галяминой и Анастасии Брюхановой. ЦИК отклонил жалобу на принятое МГИК решение от Ивана Жданова «ввиду отсутствия на момент поступления жалобы указанного решения»

Галяминой и Анастасии Брюхановой. ЦИК отклонил жалобу на принятое МГИК решение от Ивана Жданова «ввиду отсутствия на момент поступления жалобы указанного решения».

Председатель комиссии президентского Совета по правам человека (СПЧ) по избирательным правам Илья Шаблинский перечислил РБК претензии правозащитников к действующему законодательству о митингах. Главное, что сейчас мешает согласованию публичных мероприятий, — это норма о том, что есть места, специально отведенные для таких мероприятий, и их надо проводить именно там. Речь идет о вступившем в силу с 2013 года законе о «гайд-парках». «Выделено место в Сокольниках — вот и идите туда на митинг, — пояснил член СПЧ. — Это не соответствует международным нормам и полностью выхолащивает и лишает содержания право граждан собираться мирно и без оружия». Кроме того,

203

административных протокола в отношении задержанных по статьям о нарушении порядка массового собрания (20.2 КоАП) и неповиновении законному распоряжению сотрудника полиции или Росгвардии (19.3 КоАП) поступило в московские суды

стоит увеличить сроки подачи заявки о проведении акции, уверен он. Сейчас по закону «О собраниях, митингах, демонстрациях» обращаться в мэрию следует не ранее 15 и не позднее десяти дней до ее проведения.

ВЫБРАТЬ МЕСТО ДЛЯ НОВОГО МИТИНГА

В Кремле субботние протесты, в ходе которых, по данным «ОВД-Инфо», были задержаны 1373 человека, по данным полиции — 1074, пока не комментировали.

После митинга глава СПЧ Михаил Федотов заявил, что подготовит доклад о нем президенту. Он также сообщил о претензиях к силовикам, которые «действовали очень грубо». Впрочем, по словам Федотова, он недоволен и организаторами акции. По его мнению, призыв Ильи Яшина провести еще один аналогичный митинг — это «путь в никуда».

Новый митинг против регистрации кандидатов в Мос-



→ После субботних задержаний, по данным проекта «ОВД-Инфо», как минимум 265 человек были оставлены в участках полиции на двое суток

Фото: Андрей Любимов/РБК

Мнение

гордому назначен на субботу, 3 августа. Мэрия согласовала его проведение на проспекте имени Сахарова. Однако его заявители, представители Либертарианской партии России, не согласились на эту площадку. «Мы решили, что после несогласованной акции 27-го числа нам такая площадка не нужна, и предложили другую площадку — Лубянскую площадь. Мы сказали мэрии, что готовы собираться и обсуждать это», — сказал РБК один из заявителей, член федерального совета партии Михаил Светов. По его словам, организаторы предлагали мэрии и альтернативный вариант — Волхонку, но и его московские власти не поддержали.

Источник в мэрии сказал РБК, что заявка на митинг «была согласована еще в пятницу»: «За них [заявителей] просили все либералы — Федотов, Венедиктов. Пошли им навстречу. В результате сегодня в середине дня позвонил один из заявителей и сообщил, что [проспект имени] Сахарова их не устраивает». Изначально, по его словам, «все согласились с вариантом Сахарова». Один из получивших отказ кандидатов, Геннадий Гудков, рассказал РБК, что обсуждал тему митинга с представителем столичных властей. «Со мной связался высокопоставленный человек, который от лица мэрии спросил, устроит ли большинство кандидатов вариант с [проспектом] Сахарова», — пояснил он. Собеседник Гудкова пообещал ему, что если оппозиция поддержит вариант с акцией на проспекте Сахарова, то «задержаний не будет». ■

Что привело к новым московским протестам



АЛЕКСЕЙ
МАКАРКИН,

профессор
Национального
исследовательского
университета
«Высшая школа
экономики»

Оппозиция выходит из состояния «окукливания», в котором находилась после Крыма, а обычные граждане, хотя и не готовы протестовать, уже не отвергают жесткую критику власти.

Московский протест, вновь активно выплеснувшийся на улицы, можно рассмотреть с трех сторон. Есть две противостоящие — власть и оппозиция. И есть народ, который в основном ведет себя безмолвно, но не бездумно.

НОВЫЕ РЕАЛИИ

Нынешняя избирательная кампания в Мосгордуму проходит в принципиально иных условиях, чем аналогичная кампания пятилетней давности или даже выборы в Госдуму в 2016 году. Тогда действовал фактор крымской консолидации — мощный в 2014-м и менее сильный, но все равно влиятельный в 2016-м. Отсюда и убедительные победы властных или согласованных с властью кандидатов почти во всех округах. Выборы были сочетанием выражения лояльности и надежды на лучшее.

Сейчас ситуация принципиально изменилась. Крымская тема рутинизировалась, геополитика надоела, в экономике с 2014 года стагнация, время от времени переходящая в рецессию. Еще до повышения пенсионного возраста наметились признаки протестного голосования: в Москве на муниципальных выборах 2017 года в ряде районов, в основном центральных и примыкающих к ним, победила оппозиция. Те выборы прошли при низкой явке, что увеличило удельный вес идеологического либерального электората. Сейчас явка ожидается большей, но и уровень протестности вырос. Это видно и по московским настроениям, и по голосованиям в регионах.

В этой ситуации и у власти, и у оппозиции возникают воспоминания о конце 1980-х годов. Разумеется, приоритеты у них противоположные.

ЛОГИКА ВЛАСТИ

Проблема принятия решений в российской политике — в постоянном опасении выглядеть слабыми. В советское время слово «компромисс» считалось бранным, соглашатель презирался даже больше, чем открытый враг.

Сейчас на эту традицию наложилась «травма перестройки», искренняя уверенность в том, что Михаил Горбачев проиграл, потому что уступал и недооценил опасность тогдашней оппозиции. А потом все быстро рухнуло: перефразируя Розанова, Союз слинял в три дня.

Отсюда распространена точка зрения: надо было бы действовать, как китайские власти на площади Тяньаньмэнь, и все было бы хорошо — были бы мировыми лидерами. Многочисленные отличия СССР от Китая, роковой отказ от реформ в «нефтяные» брежневские годы в расчет не принимаются. Торжествует нехитрая логика: не уступать. Отсюда и нынешние действия в отношении оппозиционных кандидатов и их сторонников. И ночные обыски, и вызовы к следователям, и превентивные задержания, и Росгвардия в центре Москвы. Но при этом есть и понимание, что слишком сильно зажимать рискованно, особенно в условиях, когда горожане рассержены. Поэтому задержанные перед акцией кандидаты успевают приехать к ее финишу, с тем чтобы оказаться снова задержанными.

ЛОГИКА ОППОЗИЦИИ

Что касается так называемой внесистемной оппозиции, было бы странно, если бы она не использовала изменившуюся ситуацию; поэтому рядовые выборы в Мосгордуму стали столь значимым событием, своего рода репетицией, смотром сил перед думскими выборами 2021-го.

Но дело не только в этом — оппозиция выходит из состояния «окукливания», в котором находилась после присоединения Крыма, и, что для нее еще более важно, из тени 1990-х годов. Перестают действовать традиционные аргументы против демократов, успешно работавшие много лет, — не только страх перед смутой, но и обвинения в причастности ко всякого рода злоупотреблениям того времени (от приватизации до применения административного ресурса на президентских выборах 1996-го). У оппозиции есть своя травма, связанная с той эпохой, с упущенными возможностями и бесконечным выяснением вопроса, кто же в этом виноват. Надо ли было проводить приватизацию «по Гайдару» или же ей должна была предшествовать демонаполитизация «по Явлинскому». Теперь же произошла смена поколений. Для многих из вышедших на улицы в субботу эти споры — малоинтересная история.

Оппозиция выходит из состояния «окукливания», в котором находилась после присоединения Крыма, и, что для нее еще более важно, из тени 1990-х годов

С новым поколением протестующих появилась и новая генерация оппозиционеров — те самые кандидаты. Во-первых, у них есть хоть и небольшая, но история успеха — выборы 2017 года в Москве, — которая по крайней мере пока не перекрывается неудачами. Это, конечно, муниципальный уровень, но на фоне проблем их предшественников уже немало и для них, и для их сторонников. Во-вторых, у них самих нет прошлого из 1990-х, за которое можно было бы упрекнуть. Некоторые их сторонники тогда еще не родились, а они в то время учились в школах или институтах. В-третьих, они соединяют местную и федеральную повестку, отталкиваясь от первой и привлекая к себе не только политических оппонентов власти, но и гражданских активистов. Это свойственно не только Москве, но и, например, Екатеринбург (вспомним историю с храмом в сквере).

ЛОГИКА НАСЕЛЕНИЯ

Логика обычных граждан выглядит более сложной. С одной стороны, число митингующих увеличивается, но в целом народ не спешит на улицы, занимая позицию зрителя. Так удобнее и безопаснее. Никто не отменял ни приоритета частных интересов, ни садовых участков. Кроме того, массовость акций прямо связана с ощущением, что на них можно добиться реального и немалого успеха. В противном случае она упирается в потолок.

С другой стороны, ценность стабильности для населения в последние годы резко снизилась. Растет раздражение, выражающееся в разных формах, нередко свойственных интернет-культуре, как это было в других форматах в позднесоветское время. Сейчас меньше популярных анекдотов, зато есть, к примеру, массовые дизлайки официальной альтернативе сериалу «Чернобыль» или многочисленными политизированными фотожабы. Информационная среда для оппозиции выглядит более комфортно, чем даже в 2011 году, когда можно было успешно поднять ответную консервативную волну под лозунгами патриотизма и стабильности. Сейчас такой возможности не видно: люди слишком усталые и недоверчивы. Многие из тех, кто уходит от власти, не приходят и к оппозиции, но не отвергают априори ее аргументы, как было еще совсем недавно.



Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

Экономика

Экономический блок ПРАВИТЕЛЬСТВА поддержал предложение ОГРАНИЧИТЬ ЗАКРЫТИЕ информации компаний и банков из-за санкций, сказал РБК глава «санкционного» департамента Минфина. Разработать ЗАКОНОПРОЕКТ чиновники планируют в этом году.

В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ГОТОВЫ СОКРАТИТЬ ОБЪЕМ ЗАКРЫВАЕМОЙ ЭМИТЕНТАМИ ИЗ-ЗА САНКЦИЙ ИНФОРМАЦИИ

Инвесторам возвращают право знать больше

АНТОН ФЕЙНБЕРГ

Экономический блок правительства поддерживает идею о разграничении оснований, по которым компании, попавшие под санкции, могут не раскрывать информацию о себе. Об этом РБК рассказал директор департамента Минфина по контролю за внешними ограничениями Дмитрий Тимофеев. «Санкционный» департамент был создан в 2018 году, в его обязанности входит противодействие санкциям и снижение негативных эффектов, к которым они приводят.

«В ответ на иностранные ограничительные меры в российском законодательстве появились исключения из обязательного раскрытия информации. Они выглядят примерно так: если российское лицо находится под санкциями иностранного государства или группы государств, то не раскрывается какая-то часть информации. Существующая формулировка нас не вполне устраивает, потому что санкции бывают разные, и не во всех случаях исключения раскрытия обоснованны», — заявил Тимофеев.

Американские санкции, предусматривающие включение

КАКУЮ ИНФОРМАЦИЮ МОЖНО НЕ РАСКРЫВАТЬ

Подсанкционные эмитенты (компании и банки, выпускающие ценные бумаги) имеют право не раскрывать или раскрывать в ограниченном объеме данные о руководстве, активах, структуре владения, сделках, акционерах, контрагентах и т.д. В соответствующем постановлении пра-

вительства нет детализации по видам санкций, в нем лишь упоминаются «меры ограничительного характера». Скрывать данные эмитент может, если он сам находится под санкциями, если информация может привести к наложению санкций на него или других лиц и т.д.

ние людей и компаний в список SDN, предусматривают экстерриториальность, напомнил Тимофеев: за «существенные» деловые связи с фигурантами списка можно попасть под вторичные санкции. «В результате отдельные банки, особенно с иностранным участием, предпочитают отказываться работать с SDN-лицами, разрушается целостность отечественной экономики и подрывается суверенитет. Возникает задача оградить экономику от нежелательного внешнего воздействия. Именно поэтому в законодательстве приняты исключения в раскрытии информации о связях с SDN-лицом», — сказал Тимофеев.

Однако другие ограничительные меры, которые вводились

против России, экстерриториальных свойств не имеют, подчеркнул чиновник. Речь, в частности, идет об украинских санкциях, европейских блокирующих ограничениях, европейских и американских секторальных санкциях. Для них не требуется применения исключений в раскрытии информации, считает Тимофеев.

Чиновники готовятся в скором времени вносить законопроект, сообщил Тимофеев. «Таким образом, необходимо изменение подхода к предоставлению исключений в раскрытии информации. Они должны зависеть от вида иностранных санкций. По этому вопросу состоялось обсуждение в правительстве Российской Федерации, необ-

РАЗНЫЕ САНКЦИИ

При попадании под блокирующие санкции активы физических лиц и компаний, как в США, так и в ЕС, замораживаются. С ними нельзя вести дела, а в случае с США возникает еще и риск вторичных санкций. Активы компаний, попавших в секторальный список санкций, не замораживаются, в отличие от списка SDN. В банковском секторе попадание в такой список не предпола-

гает изоляции от финансовой системы — речь идет только об ограничениях на предоставление нового финансирования. Запрет не распространяется на долг сроком менее 14 дней (для санкций США) и 30 дней (для санкций ЕС). Наиболее ощутимым для российской экономики стало расширение списка SDN в апреле прошлого года. Тогда в список попали семь крупных россий-

ских бизнесменов и 17 высокопоставленных чиновников. Из крупных компаний в список попали, в частности, En+ Group, «Базовый элемент», группа «Ренова», ГАЗ, «Русские машины».

Впоследствии из-под санкций вывели En+, UC Rusal и «Евросибэнерго» — после того как свою долю в них снизил Олег Дерипаска. Ограничения против самого бизнесмена остаются в силе.



ходимость изменений поддержана экономическим блоком. Внесение в правительство законопроекта планируется в этом году», — сказал он РБК. Закрывание информации — «вынужденная мера», необходимая, чтобы снизить риск введения «вторичных санкций» и предотвратить разрыв деловых связей лиц, отметил Тимофеев.

Для нераскрытия информации нужны «четкие и закрытые основания», они должны отвечать конкретной цели (например, защите государственных интересов в сфере гособоронзаказа), говорит руководитель юридической практики Северо-Западного регионального центра КПМГ Екатерина Цыбикова. Таких оснований должно быть два, считает она: во-первых, включение в блокировочный список США или ЕС; во-вторых, совершение сделки (тем, кто публикует информацию, или его контрагентами) в конкретной сфере госинтересе-

↑ В Минфине уверены: основания закрытия информации компаний и банков напрямую должны зависеть от вида иностранных санкций. На снимке — глава ведомства Антон Силуанов

Фото: Антон Новодержкин/ТАСС

Общество

РОССТАТ ПРЕДСТАВИЛ СВЕЖИЕ ДАННЫЕ ОБ УРОВНЕ БЕДНОСТИ

Россияне не успевают за минимумом

1,3%

в годовом выражении составило снижение реальных доходов россиян по итогам января—июня текущего года

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Уровень бедности в России в первом квартале 2019 года вырос до 14,3% против 13,9% год назад, сообщил Росстат. Из-за снижения реальных доходов и роста цен на продукты за чертой бедности живут почти 21 млн россиян.

Численность россиян с денежными доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности) в первом квартале 2019 года составила 20,9 млн человек, или 14,3% от всего населения, следует из данных Росстата.

В первом квартале 2018 года уровень бедности, согласно расчетам по обновленной методологии оценки денежных доходов населения, составлял 13,9%, или 20,4 млн человек. Таким образом, за год численность россиян, живущих за чертой бедности, увеличилась на 0,5 млн человек, а уровень бедности в январе—марте 2019 года вырос на 0,4 п.п. в годовом выражении.

При расчете уровня бедности в первом квартале 2019 года применялись установленная приказом Минтруда величина прожиточного минимума — 10 753 руб. — и уточненная Росстатом в марте методология оценки денежных доходов населения.

По итогам 2018 года за чертой бедности проживали 18,4 млн россиян, или 12,6% всего населения, следу-

Численность населения России с доходами ниже прожиточного минимума, млн чел.

I квартал 2018 г.	20,4
II квартал 2018 г.	18,3
III квартал 2018 г.	18,3
IV квартал 2018 г.	14,5
I квартал 2019 г.	20,9

Источник: Росстат

ет из обновленной оценки Росстата. Согласно оценке по ранее использовавшейся методологии, уровень бедности в России составлял 18,9 млн человек, или 12,9% населения.

КАК РОССТАТ ОБЪЯСНИЛ РОСТ ЧИСЛА БЕДНЫХ

Увеличение уровня бедности в Росстате объяснили «опережающим ростом показателя прожиточного минимума по сравнению с индексом потребительских цен». Величина прожиточного минимума увеличилась на 7,2% (с 10 038 руб. в первом квартале 2018 года до 10 753 руб. в первом квартале 2019-го), а годовая инфляция в первом квартале составила 5,2%. По оценке Росстата, при росте величины прожиточного минимума соразмерно уровню инфляции доля населения с доходами ниже прожиточного минимума осталась бы неизменной.

«Первый квартал каждого года является наиболее «слабым» по доходам и показывает самый высокий показатель бедности», — утверждают также в ведомстве. В Росстате рассчитывают, что снижение инфляции в 2019 году до прогнозного уровня приведет к «резкому уменьшению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума».

Росстат пересчитал уровень бедности за 2018 год.

В результате в первом квартале 2018 года доля малоимущего населения снизилась с 14,2 до 13,9%. Во втором, третьем и четвертом кварталах 2018 года — с 12,8, 12,9 и 10% до 12,5, 12,5 и 9,9% соответственно. До конца августа предполагается представить уточненные данные до 2014 года, отметили в Росстате.

ПОЧЕМУ ПАДАЮТ РЕАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ РОССИЯН

Динамика уровня бедности действительно в значительной мере зависит от порога прожиточного минимума, соглашается заместитель директора Центра трудовых исследований ВШЭ Ростислав Капелюшников. «Если порог повышен, то, естественно, в условиях отсутствия роста реальных доходов у населения процент тех, кого Росстат относит к бедным, должен увеличиться», — сказал РБК Капелюшников.

В первом квартале 2019 года реальные располагаемые денежные доходы населения сократились на 2,5%, во втором квартале темпы падения показателя значительно снизились: реальные доходы граждан сократились на 0,2%. По итогам января—июня текущего года реальные доходы россиян показали снижение на 1,3% в годовом выражении.

Слабая динамика реальных доходов связана с ускорением инфляционного давления в результате повышения НДС с 18 до 20%, отмечает главный экономист Альфа-банка Наталия Орлова. Россияне, чья структура потребления прежде всего ориентирована на простые продукты (хлеб, картофель, крупы), пострадали в большей степени, считает она. «Когда идет усиление инфляционного давления, то в первую очередь страдают именно малообеспеченные слои населения», — указывает Орлова. ■

са — гособоронзаказе, финансовом или нефтяном секторе.

«Нераскрытие информации является тревожным сигналом для инвесторов и контрагентов. Поэтому необходимо искать золотую середину, иначе «защита» бизнеса от санкций может привести к обратному эффекту — ухудшению положения (в том числе репутации) компании на рынке», — отмечает Цыбикова.

Заккрытие информации в связи с санкциями является обеспокоенным, считает партнер Herbert Smith Freehills Алексей Панич. «С моей точки зрения, по секторальным санкциям должен применяться такой же подход, как и по SDN. Если лицо нарушает секторальные санкции, контрагенты, которые помогают ему в этом, тоже могут попасть под санкции. И там и там можно закрывать информацию, чтобы не подвергать контрагентов дополнительному риску», — отмечает он. ■

КАК СЧИТАЛ РОССТАТ

Для измерения бедности Росстат использует концепцию абсолютной бедности, когда доходы населения соотносятся с установленной чертой бедности — прожиточным минимумом. Уровень бедности (численность и доля населения с доходами ниже прожиточного минимума) определяется на основе выборочных обследований бюджет-

тов домохозяйств. Они проводятся каждый квартал и охватывают 48,5 тыс. домохозяйств.

В обновленной методологии Росстат в структуре доходов населения увеличил долю зарплат, снизив долю других доходов — от предпринимательства, собственности, а также ненаблюдаемых доходов.

«Первый квартал каждого года является наиболее «слабым» по доходам и показывает самый высокий показатель бедности, утверждают в Росстате

Международная политика

КАБИНЕТ БОРИСА ДЖОНСОНА ЗАПУСКАЕТ КАМПАНИЮ В ПОДДЕРЖКУ ЖЕСТКОГО ВАРИАНТА ВЫХОДА ИЗ ЕС

Brexit будет убедительным

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ,
КСЕНИЯ СИГАЕВА

Правительство Великобритании проведет масштабную кампанию по информированию населения и бизнеса о выходе из Евросоюза без соглашения. На нее потратят около £100 млн, выяснила The Telegraph.

ПОДГОТОВКА К РЕЗКОМУ ВЫХОДУ ИЗ ЕС

Большая и активная кампания по информированию подданных Соединенного королевства об осуществлении процедуры Brexit без сделки с Брюсселем позволит им адекватно подготовиться к этому, сообщила в понедельник представитель британского премьера Бориса Джонсона. Ее слова приводит The Guardian.

Правительство планирует отправить листовки в 27 млн домохозяйств, а также заказать телевизионные ролики и рекламу в социальных сетях, сообщило в воскресенье подробности кампании издание The Telegraph со ссылкой на источники в правительстве. Стоимость крупнейшей со времен окончания Второй мировой войны правительственной информационной кампании составит около £100 млн, привело данные издание.

По данным SkyNews, советники Джонсона уже начали тестировать некоторые лозунги информационной кампании в социальных сетях. Один

из основных — слова Джонсона о том, что выход из Евросоюза однозначно состоится 31 октября этого года. Правительство его предшественницы Терезы Мэй несколько раз переносило дату Brexit, стремясь получить выгодные условия у Брюсселя и согласие большинства членов парламента на выход на основе согласованных с ЕС договоренностей. Джонсон также не отказывается от возможности добиться выгодных условий, однако ставит неперенным условием выход из союза в конце октября.

Планы правительства потратить дополнительные средства раскритиковали противники выхода из Евросоюза. Лидер оппозиционной Лейбористской партии Джереми Корбин написал в Twitter, что для правительства страны, в которой 4 млн человек живут в бедности, тратить такие средства для Brexit без сделки, которого можно избежать, неприемлемо.

Глава правительства Шотландии Никола Стерджен назвала планируемую трату денег «позорной», особенно в свете проводимой Консервативной партией политики сокращения расходов.

«Джонсон теперь не просто лидер кампании за выход Великобритании из Евросоюза, а премьер-министр, соответственно, ему нужна электронная поддержка, нужно усилить свои позиции в парламенте. Рекламная кампания

£30

млрд
может потерять британская казна в следующем году из-за выхода страны из ЕС, по оценке Британской службы бюджетной ответственности

как раз нацелена на то, чтобы позиции нового премьер-министра, в том числе по такому болезненному острому вопросу, как Brexit, укрепить и добиться в итоге желаемого выхода», — отметил в беседе с РБК первый заместитель декана факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ Игорь Ковалев. Однако он сомневается в том, что потраченные средства принесут желательное увеличение поддержки выходу из Союза — число противников довольно велико.

В то, что выход из ЕС случится к 31 октября, верят около 27% британцев, показал июльский опрос социологической службы YouGov.

ВЫХОДОМ ЗАЙМУТСЯ ТРИ КОМАНДЫ

Представитель премьера также подтвердила сообщения о формировании в правительстве трех комитетов по делам Brexit. Один из них займется формированием новой стратегии выхода из ЕС, в него войдут премьер Джонсон, координатор подготовительной работы правительства к Brexit без соглашения Майкл Гоув, канцлер Казначейства Саджид Джавид, глава МИДа Доминик Рааб, министр по делам Brexit Стивен Барклай, генпрокурор Джеффри Кокс. Встретятся этот комитет будет два раза в неделю. За тем, как идет процесс переговоров и под-

готовки к Brexit, будет следить второй комитет, который возглавит Гоув. Еще один комитет сосредоточится на вопросах торговли и экономики. Общую стратегию будет координировать и определять старший помощник премьера Доминик Каммингс, один из главных идеологов кампании по выходу из Евросоюза.

Вместе с тем сам премьер, который в понедельник отправился с визитом в Шотландию, заявил, что вариант выхода из ЕС без сделки не является все же основным и он готов договариваться о новых условиях с Брюсселем.

Активно готовиться к Brexit британские власти призвал 28 июля независимый Institute for government. В своем докладе он предупреждает, что вместе с выходом из ЕС без соглашения Лондон лишится торговых договоров со всеми странами Союза, а также с другими странами, торговые отношения с которыми регулировались в составе Союза, на восстановление торговых процедур потребуется время, а британскому бизнесу — государственная поддержка на это время.

Британская Служба бюджетной ответственности ранее сообщила, что уже в следующем году страну ждет рецессия из-за выхода из ЕС без соглашения, а британская казна потеряет как минимум £30 млрд в год. ■

«Правительство планирует отправить листовки в 27 млн домохозяйств, а также заказать телевизионные ролики и рекламу в социальных сетях, сообщило подробности кампании издание The Telegraph

Как британцы оценивают вероятность выхода Великобритании из ЕС 31 октября или ранее (%)

СОСТОИТСЯ ЛИ BREXIT	СТОРОННИКИ BREXIT	ПРОТИВНИКИ BREXIT	В ЦЕЛОМ
Скорее да	38	22	27
Скорее нет	50	63	56

Источник: YouGov

РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

И.о. главного редактора: Игорь Игоревич Тросников
Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко
Ведущий дизайнер газеты: Анатолий Гращенко
Выпуск: Игорь Климов
Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов
Фоторедактор: Александра Николаева
Верстка: Константин Кузниченко
Корректура: Марина Колчак
Продюсерский центр: Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК: Игорь Тросников, Елизавета Голикова
Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия
Первый заместитель главного редактора: Петр Канаев
Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Ирина Парфентьева, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: Анна Балашова
Банки и финансы: Антон Фейнберг
Свой бизнес: Илья Носырев
Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко
Политика и общество: Кирилл Сироткин
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Сергей Соболев
Экономика: Иван Ткачев
Международная политика: Полина Химшиашвили

Учредитель газет: ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей
Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук
Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова
Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова
Директор по маркетингу: Андрей Сикорский
Директор по распространению: Анатолий Новгородов
Директор по производству: Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127.
E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
Заказ № 1945
Тираж: 80 000
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.
© «БизнесПресс», 2019

Свободная цена

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

Дизайн: Свят Вишняков, Настя Вишнякова
vishvish.design

16+

Pro:

PRO.RBC.RU

Ретейл

→ 12

ИТ

→ 14

Бизнес

Сооснователь «Глобус Гурмэ» Лев Хасис выходит из состава акционеров сети

РСПП указал на отсутствие технических требований к оборудованию под закон о «суверенном Рунете»

НЛМК НАЗВАЛ УСЛОВИЯ ПЕРЕОРИЕНТАЦИИ НА РОССИЙСКИЕ ПОРТЫ

Чугуну и стали нужно больше рельсов

НЛМК Владимира Лисина переведет **ЭКСПОРТНЫЕ ГРУЗЫ** из портов Прибалтики в российские, если РЖД обеспечат проезд к ним. Компания попросила монополию **ИНВЕСТИРОВАТЬ 4,3 млрд руб. в ИНФРАСТРУКТУРУ**, гарантируя дополнительно 1,8 млн т грузов.

→ 10



Транспорт

Инвестиции в инфраструктуру для увеличения объемов перевозки стали и сырья

ИНВЕСТОР	ОБЪЕКТ ИНФРАСТРУКТУРЫ	ПРОЕКТ	ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ, МЛРД РУБ.
РЖД	Станция Чугун 2	Удлинение путей	2,5
	Станция Казинка	Строительство путей	1,8
НЛМК	Стойленский ГОК	Реконструкция и строительство станций, перегонов, закупка локомотивов и подвижного состава	7,9
	Новолипецкий металлургический комбинат	Реконструкция станций комбината и станции Новолипецк, закупка локомотивов и подвижного состава	3,6

Источник: НЛМК

← 9

СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА

Крупнейший производитель стали в России Новолипецкий металлургический комбинат (НЛМК) Владимира Лисина обещал перевести экспортные грузы из портов Прибалтики в российские (Туапсе, Новороссийска и Санкт-Петербурга), если РЖД помогут обеспечить проезд к ним.

Это следует из презентации компании (копия есть у РБК) к заседанию проектного офиса по содействию реализации инвестиционных проектов под руководством замминистра финансов Андрея Иванова, которое состоялось в понедельник, 29 июля. Информацию о заседании проектного офиса РБК подтвердил представитель НЛМК.

РАСШИРЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

НЛМК попросил РЖД вложить 4,3 млрд руб. в расширение инфраструктуры, чтобы к 2021 году «расшить ряд узких

мест», в первую очередь станций примыкания Чугун 2 и Казинка, сообщил РБК представитель НЛМК.

Согласно презентации, компания Лисина обязуется к 2021 году нарастить выпуск стали на 1 млн т и перевести из портов Прибалтики в российские еще 0,8 млн т чугуна (всего в 2018 году НЛМК направила на экспорт 6,86 млн т).

НЛМК также собирается потратить 11,5 млрд руб. на развитие собственной транспортной инфраструктуры — реконструировать станции в Липецке и Белгородской области, а также закупить локомотивы и подвижной состав, говорится в презентации.

Представитель РЖД сообщил РБК, что вопрос «расшировки» инфраструктуры для НЛМК прорабатывается, но от дальнейших комментариев отказался, сославшись на то, что решение еще не принято. Близкий к монополии источник пояснил, что она заинтересована в этом предложении, если металлургическая

11,5

млрд

собирается потратить НЛМК на проекты по развитию собственной железнодорожной инфраструктуры со сроком реализации к 2020 году

компания гарантирует объемы грузов. Представитель Минфина пока не ответил на запрос РБК.

Кроме того, на заседании с Ивановым НЛМК попросил у РЖД 8-процентную скидку на перевозку слябов (стальных полуфабрикатов), рассказал РБК источник, близкий к его участникам. Такая скидка под увеличение объемов железнодорожных перевозок слябов действительно обсуждалась, она учитывалась при расчете окупаемости инвестпроекта РЖД по реконструкции станций примыкания, который даже при этих условиях имеет очень хорошие показатели окупаемости, подтвердил РБК представитель НЛМК.

Скидка на экспорт слябов помогла бы прежде всего американским активам НЛМК, отмечает директор группы корпоративных рейтингов АКРА Максим Худалов. «Скидка сделала бы поставки в США более экономически обоснованными», — сказал он. После того как президент США Дональд Трамп в марте 2018 года под-

писал распоряжение о введении 25-процентных пошлин на импорт стали, затраты прокатных предприятий NLMK USA, закупающих слябы в качестве сырья, существенно выросли. Компания просила Минторг США вывести их из-под действия пошлин, но ей в этом отказали. По подсчетам российской компании, она платит в виде пошлин около \$160 млн в год.

150 МЛРД РУБ. ИНВЕСТИЦИЙ

В ноябре НЛМК и связанные с ним компании — Первая грузовая компания и транспортная группа UCL Holding — заявили о готовности вложить 150 млрд руб. при поддержке государства в металлургический, логистический и стивидорный бизнесы. Изначально с идеей изъятий средств у бизнеса на реализацию приоритетных проектов в августе выступил помощник президента Андрей Белоусов. Но в ходе встреч с бизнесменами его план изменился: теперь речь идет о добровольном участии компаний в реализации нацпроектов «Экология» и «Цифровая экономика», а также в развитии инфраструктуры.

НЛМК и другие компании Лисина уже заявляли о своих планах направить на создание собственной транспортной инфраструктуры 28,6 млрд руб. Как писали «Ведомости», в сентябре 2018 года они начали обсуждать с РЖД и профильными министерствами условия участия монополии. На совещании в правительстве вице-премьер Дмитрий Козак поручил РЖД учесть в своей инвестпрограмме предложения по этому вопросу ассоциации «Русская сталь», возглавляемой Лисиным.

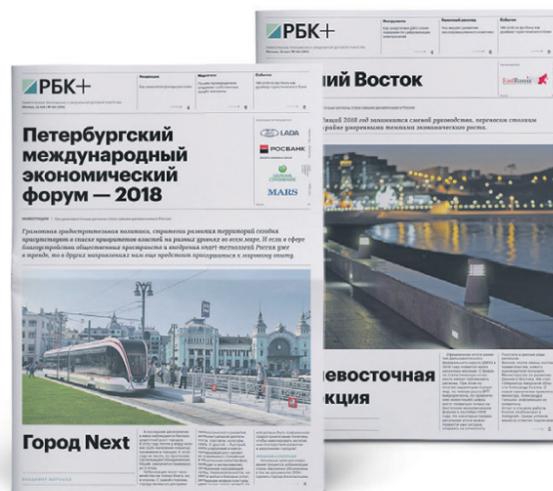
Первой о переводе своих грузов из портов Прибалтики в российские объявила «Транснефть». В сентябре 2016 года глава компании Николай Токарев пообещал президенту Владимиру Путину к 2018 году прекратить экспорт нефтепродуктов через порты Прибалтики, загрузив российские мощности на Балтике. ■

Близкий к РЖД источник пояснил, что компания заинтересована в предложении «расшировки» инфраструктуры для НЛМК, если металлургическая компания гарантирует объемы грузов.

Тематические приложения к газете РБК

Подробная аналитика, актуальные исследования, интервью лидеров отраслей, тренды экономики России и мира

rbcplus.ru



Реклама, 16+



Если новые нарушения «Автодора» по начислению авансов при строительстве будут доказаны, в деле экс-главы компании Сергея Кельбаха могут появиться новые эпизоды, допускают юристы

ГОСАУДИТОРЫ ВЫЯВИЛИ НОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ЦКАД

Счетная палата выдала «Автодору» дополнительные авансы

Нарушения при строительстве ЦКАД, которые легли в основу дела экс-главы «Автодора», носили СИСТЕМАТИЧЕСКИЙ ХАРАКТЕР: авансы сверх установленных лимитов выплачивались и на других объектах компании, выявила СЧЕТНАЯ ПАЛАТА.

ГАЛИНА КАЗАКУЛОВА

СКОЛЬКО «АВТОДОР» ПЕРЕЧИСЛИЛ АВАНСОВ ПОДРЯДЧИКАМ

В течение 2018 года госкомпания «Автодор» предоставила подрядчикам авансовые платежи по строительству и реконструкции автодорог на общую сумму 82,4 млрд руб. из 123,5 млрд руб. общих расходов, что составило 66,7%. При этом лимит авансов по таким проектам — не более 30%. Такие данные выявила Счетная палата при проверке деятельности «Автодора», проведенной с октября 2018 года по апрель 2019-го. Ее результаты опубликованы в последнем номере бюллетеня ведомства.

Как показал анализ Счетной палаты, значительная доля

платежей пришлось на конец декабря 2018 года. Именно тогда госкомпания предоставила авансы на общую сумму 30,9 млрд руб. В 2017 году аналогичный показатель составлял 34 млрд руб., или 51,2% от общего объема авансовых платежей. Как в 2017-м, так и в 2018 году «Автодор» перечислял исполнителям авансы в объеме, превышающем максимальные размеры, отмечают аудиторы ведомства.

«[Предоставление] авансов в конце года позволяет госкомпании значительно увеличивать фактическое значение показателя по использованию субсидии (кассовому исполнению), предусмотренного отчетными формами соглашений, заключенных с Минтрансом», — говорится в бюллетене.

В соответствии с соглашением на строительство перво-

66,7%

от общих расходов выплатил «Автодор» подрядчикам в виде авансов в 2018 году при лимите не более 30%, выявила Счетная палата

го участка ЦКАД в Подмосковье, подписанным с «Крокус Интернэшнл» Араза Агаларова, «Автодор» также был вправе выплачивать аванс исполнителю в размере до 30% (12,6 млрд руб.) от общего размера государственного финансирования строительства (42,1 млрд руб.). Но по итогам 2018 года госкомпания предоставила авансовые платежи на 17,3 млрд руб., или 37,2% от общего размера госфинансирования. Именно нарушения по начислению авансовых платежей при строительстве ЦКАД легли в основу уголовного дела против бывшего главы «Автодора» Сергея Кельбаха, о котором стало известно в начале июля: топ-менеджера обвиняют в злоупотреблении должностными полномочиями, в том числе при перечислении аванса «Крокусу». Саму компанию Агаларова заподозрили в нецелевом использовании денег «Автодора».

«Все авансы выплачивались в пределах 30% от государственного финансирования, и они были обеспечены гарантией Сбербанка», — говорил ранее РБК представитель «Крокуса».

Инвестсоглашение на строительство автомобильной дороги М-11 «Санкт-Петербург», подписанное с «Трансстроймеханизацией» Аркадия Ротенберга, также устанавливает максимальный размер авансов на уровне 30% (20,1 млрд руб.), но подрядчик получил в 2,5 раза больше — в общей сложности 52,1 млрд руб. (77,8% от государственного финансирования), из них 18 млрд руб. в 2018 году, указывает Счетная палата.

РБК направил запросы в пресс-службы «Автодора» и «Трансстроймеханизации».

«Результаты проверок, проводимых Счетной палатой, очень часто являются основанием для возбуждения уголовных дел», — напоминает адвокат адвокатского бюро «Деловой фарватер» Артем Раевский. Если будет доказано, что при выплате авансов «Автодора» по другим договорам с подрядчиками допускались нарушения такого же рода, как и в случае с «Крокусом», то есть основания полагать, что в уголовном деле могут возникнуть новые эпизоды, предупреждает он. Вопрос в том, какие именно нарушения будут выявлены, оговаривается юрист.

Вполне возможно, что в рамках уголовного дела в отношении экс-главы «Автодора» могут появляться дополнительные эпизоды, соглашается партнер юридической фирмы «Рустам Курмаев и партнеры» Дмитрий Горбунов.

ЧТО ЕЩЕ ВЫЯВИЛА ПРОВЕРКА

По итогам 2018 года «Автодор» показал минимальный уровень достижения целевого показателя по строительству и реконструкции автодорог, утверждают аудиторы Счетной палаты. Так, за прошлый год не было введено больше половины

По итогам 2018 года «Автодор» показал минимальный уровень достижения целевого показателя по строительству и реконструкции автодорог, утверждают аудиторы Счетной палаты

запланированных дорог — 317,7 км из 578,6 км. Более того, компания выполнила всего один из 12 целевых показателей, связанных с проведением дорожных работ. Но это не помешало «Автодору» израсходовать почти все субсидии (99,8%), предусмотренные правительством, при этом показатель результативности предоставления субсидии составил лишь 45,1%, выявило ведомство.

Госкомпания также не соблюдает сроки выполнения договоров на строительство и реконструкцию, поэтому комплексное обустройство автодорог по большинству объектов переносится на последующие годы, утверждают аудиторы. Так, автомобильную дорогу М-11 протяженностью 617,6 км должны были ввести в эксплуатацию в 2018 году, но по состоянию на 1 января 2019 года были завершены работы по строительству только 428,6 км, или 69,4%, а ввод этой дороги теперь запланирован на сентябрь. Ранее было отложено и окончание строительно-монтажных работ на ЦКАД — с 2018-го на середину 2021 года.

В ряде случаев продолжительность производства работ создает предпосылки к увеличению их стоимости, добавляют аудиторы. Например, из-за срыва сроков придется дофинансировать ЦКАД на 20 млрд руб.

Основаниями для проверки Счетной палаты вместе с Генпрокуратурой и Следственным комитетом стали именно серьезное отставание от графика и рост стоимости работ: в октябре 2018 года президент Владимир Путин поручил ведомствам проверить удорожание ЦКАД.

В феврале 2019 года ушел в отставку глава компании «Автодор» Сергей Кельбах, на его место был назначен Вячеслав Петушенко, ранее курировавший в компании техническую политику.

В мае Счетная палата со ссылкой на предварительные результаты проверки деятельности госкомпания называла 2018-й «худшим годом для «Автодора».

При участии Антона Фейнберга

Ретейл



Лев Хасис потерял активный интерес к классической рознице, и сейчас ему больше интересны проекты его работодателя — Сбербанк, сказал источник РБК

Фото: Григорий Сысоев/РИА Новости

Сделка	Продажа сети «Глобус Гурмэ»
ПОКУПАТЕЛЬ	Galdvir Holding Inc. (увеличила долю с 4,3 до 41,99%), Самвел Карахатян (увеличил долю до 8%) и Testino Ltd (43,99%)
ПРОДАВЕЦ	Fosbourne Properties Льва Хасиса (сооснователь «Глобус Гурмэ»)
СТОИМОСТЬ СДЕЛКИ	Не указывается. Согласно данным «INFOLine-Аналитики», весь бизнес «Глобус Гурмэ» оценивается в 1,5 млрд руб. (без учета стоимости недвижимости)
УСЛОВИЕ	На данный момент Лев Хасис снизил свою долю до менее чем 6% в пользу менеджмента ретейлера, уверяет источник РБК. В ближайшее время будет продан и оставшийся пакет

У СЕТИ «ГЛОБУС ГУРМЭ» СМЕНИЛИСЬ АКЦИОНЕРЫ

Лев Хасис оставил пакет в магазине

Сооснователь «Глобус Гурмэ» ЛЕВ ХАСИС выходит из СОСТАВА АКЦИОНЕРОВ сети — его пакет перейдет топ-менеджерам. Хасис, занимающий пост первого зампреда Сбербанка, ПОТЕРЯЛ ИНТЕРЕС к «классической рознице».

ИРИНА ПАРФЕНТЬЕВА

Об изменениях в составе акционеров «Глобус Гурмэ» свидетельствуют данные кипрского реестра (головная структура ретейлера — STK Retail Holding Ltd). В последние годы основным акционером STK Retail Holding Ltd были компания Fosbourne Properties и одноименный траст, принадлежащие Хасису и его партнерам, но их совокупная доля сократилась с конца декабря 2018-го с 95,68 до 6%. Основное изменение связано со значитель-

ным сокращением пакета Льва Хасиса, рассказал РБК источник, близкий к компании. Еще один собеседник РБК, знакомый с сутью изменений, подтвердил, что бизнесмен уже снизил свою долю до «менее чем 6% в пользу менеджмента» ретейлера. По его информации, в ближайшее время «будет продан и оставшийся пакет».

Гендиректор «Глобус Гурмэ» Андрей Яковлев подтвердил РБК, что он и несколько других топ-менеджеров компании выкупили пакет Хасиса в рамках ранее заключенного опционного соглашения. «Лев Хасис уже много лет явля-

8

гастрономов в Москве и Санкт-Петербурге, а также три магазина формата «Глобус Гурмэ Экспресс» в Шереметьево насчитывает сеть ретейлера

ся «глубоко спящим акционером» и не принимал участия в управлении, — рассказывает Яковлев. — В итоге мы с партнерами реализовали право выкупа».

Никаких изменений в концепции сети, по словам Яковлева, не планируется. Сейчас «Глобус Гурмэ» насчитывает восемь традиционных гастрономов в Москве и Санкт-Петербурге, а также три магазина формата «Глобус Гурмэ Экспресс» в терминалах аэропорта Шереметьево. «Мы осознаем, что мы — нишевой проект с ограниченными возможностями по масштабированию, — рассказывал

в одном из интервью Яковлев. Несмотря на санкции и снижение потребительской активности, значительных изменений в выручке ретейлера не было: например, оборот ООО «СТК» (операционная компания сети) в 2013-м составил 3,144 млрд руб., а по итогам 2017-го (последние доступные данные СПАРК) — 3,466 млрд руб. «В 2017 году у нас был небольшой отток по количеству чеков, при этом выручка за год выросла, потому что вырос средний чек. При этом мы точно знаем — наши клиенты остаются с нами», — отмечал Яковлев.

“Первый гастроном «Глобус Гурмэ» появился в июне 2005-го на Большой Якиманке, в ТЦ «Гименей», затем в «Весне» на Новом Арбате, в «Жукоффка Плаза» на знаменитом Рублево-Успенском шоссе и в других премиальных локациях

Лев Хасис от комментариев отказался. Как утверждает один из собеседников РБК, «Хасис потерял активный интерес к классической рознице, и сейчас ему больше интересны проекты его работодателя — Сбербанка».

Кроме Fosbourne в STK Retail Holding Ltd есть и другие акционеры, которых коснулись изменения. Еще одна компания, которая была в числе бенефициаров, Galdvir Holding Inc., увеличила свою долю с 4,3 до 41,99%. В состав акционеров STK вошли Самвел Караханян (ему теперь принадлежит примерно 8% ретейлера) и компания Testino Ltd (43,99%). Караханян, президент коллегии адвокатов «Барщевский и партнеры», подтвердил РБК, что является акционером «Глобус Гурмэ». Он уточнил, что является совладельцем уже несколько лет (когда именно он стал партнером сети, он не комментирует): ранее его доля была оформлена через Forbourne, сейчас — напрямую.

«Глобус Гурмэ» появился как совместный проект Льва Хасиса и Аркадия Новикова. В 2004-м ресторатор приобрел франшизу французской сети гастрономических бутиков Hediard, а компания Льва Хасиса получила лицензию на открытие бутиков Fauchon. Тогда же бизнесмены и договорились о совместном управлении всеми проектами, а также развитию новой розничной сети. Первый гастроном «Глобус Гурмэ» появился в июне 2005-го на Большой Якиманке, в ТЦ «Гименей», затем в «Весне» на Новом Арбате, в «Жукоффка Плаза» на знаменитом Рублево-Успенском шоссе и других премиальных локациях. Как было распределено владение в компании, бизнесмены официально не раскрывали, но к 2007 году в числе акционеров были компания Fosbourne (56% было у Хасиса, еще 44% — у бывшего топ-менеджера Альфа-банка и «Уралсиба» Евгения Бернштама), Аркадий Новиков и менеджмент сетей. Тогда

же стало известно о выходе Новикова из проекта, который к тому моменту, как утверждали источники из его окружения, «устал от магазинов» и решил сконцентрироваться на ресторанном бизнесе.

Практически сразу с момента появления «Глобус Гурмэ» ее владельцы не исключали продажи или партнерства. Еще в 2005-м сам Хасис рассказывал, что «Глобус Гурмэ» может в течение «пары лет и когда выручка превысит сотни миллионов долларов» войти в состав торгового дома «Перекресток» (впоследствии — X5 Retail Group), которым он же и руководил. Как рассказывал топ-менеджер, решение о создании «Глобус Гурмэ» обсуждалось на уровне акционеров «Перекрестка». «Рабочее название дорогих супермаркетов даже звучало сначала как «Перекресток Гурме», — рассказывал бизнесмен. Но руководство торгового дома решило, что старт новых сетей должен осуществляться вне «Перекрестка», чтобы не отвлекать ресурсы и не разочаровывать инвесторов в случае неудачи.

В 2007-м сделка с X5 Retail Group действительно выносилась на обсуждение комитета набсовета ретейлера, но не получила одобрения. В этот период Хасис и Бернштам оценивали 100% бизнеса примерно в \$60 млн. В 2008-м интерес к «Глобус Гурмэ» проявляли экс-владельцы Экспобанка Андрей Вдовин, Кирилл Якубовский, Павел Масловский и Питер Хамбро (они же стали впоследствии основными акционерами «Азбуки вкуса»). Но в итоге стороны разошлись в оценке стоимости.

Несколько лет назад, как утверждает источник РБК, близкий к компании, из числа акционеров Fosbourne вышел Бернштам.

Сейчас, по словам гендиректора «INFOline-Аналитики» Михаила Бурмистрова, весь бизнес «Глобус Гурмэ» можно оценить в 1,5 млрд руб. (без учета стоимости недвижимости), причем около 1 млрд руб. составляет стоимость операционного бизнеса и около 500 млн руб. — финансовые активы компании. ■

При участии Галины Казакуловой

₽2,5 тыс.

составляет средний чек в «Глобус Гурмэ», согласно данным компании. Ежедневно гастрономы посещают 5 тыс. человек

ОТ РЕТЕЙЛА ДО БАНКА

Лев Хасис долгие годы был одной из ключевых фигур российского ретейла и сыграл «колоссальную роль в том, как рынок выглядит сейчас». С 1999 года он занимался развитием торгового дома «Перекресток», затем, после создания X5 Retail Group, с 2006 по 2011 год занимал должность главного исполнительного директора. Помимо «Глобус Гурмэ» и Fauchon в числе личных

розничных проектов Хасиса была сеть «Дейли» (продал ее в 2007 году). В 2011-м Хасис продолжил заниматься ретейлом, но уже международным — почти два года он занимал должность старшего вице-президента американского Wal-Mart Stores Inc. В сентябре 2013-го Хасис стал первым зампредела правления Сбербанка и курирует блоки «Международные операции», «Технологии», «Сервисы» и др.



Крупнейший российский регистратор доменов для бизнеса*

Выбирайте и регистрируйте на nic.ru

ИТ

Александр Шохин пожаловался вице-премьеру Максиму Акимову на отсутствие ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ к оборудованию под закон о «СУВЕРЕННОМ РУНЕТЕ» и планов по их разработке. Это может привести к сбоям и породить КОРРУПЦИОГЕННЫЕ РИСКИ.

РСПП СООБЩИЛ О НАЛИЧИИ В ЗАКОНЕ ОБ ИЗОЛЯЦИИ РУНЕТА КОРРУПЦИОГЕННЫХ РИСКОВ

Суверенность чревата откатом

МАРИЯ КОЛОМЫЧЕНКО

В готовящейся Минкомсвязью нормативной базе к закону о «суверенном Рунете» отсутствует документ с техническими требованиями к средствам противодействия угрозам, то есть оборудованию, которое должны будут устанавливать на свои сети операторы связи. Об этом говорится в письме президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Александра Шохина к вице-премьеру Максиму Акимову, курирующему сферу телекоммуникаций (копия есть у РБК). По мнению Шохина, это может привести к сбоям в сетях связи, а также создать коррупционные риски при закупке данного оборудования.

Ответственный секретарь комиссии РСПП по связи Вячеслав Судьин подтвердил РБК факт отправки письма. Представитель вице-преьера Максима Акимова сообщил, что письмо получено и изучается.

Успеют ли власти разработать все необходимые требования к 1 ноября, когда должны вступить в силу основные положения закона, и чем может обернуться их отсутствие для операторов, разбирался РБК.

ЧТО ВЛАСТИ И БИЗНЕС ДОЛЖНЫ СДЕЛАТЬ ДО ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ЗАКОНА

Так называемый закон о суверенном Рунете вступает в силу 1 ноября 2019 года. Он обязывает операторов связи установить в своих сетях оборудование для противодействия

угрозам и обеспечивать устойчивость, безопасность и целостность функционирования интернета в России. Кроме того, он дает Роскомнадзору возможность централизованного управления трафиком в случае угроз. Нацпрограммой «Цифровая экономика» на закупку такого оборудования заложено 20,8 млрд руб.

В мае вице-премьер Максим Акимов подписал план-график подготовки проектов подзаконных актов для реализации данного закона. Согласно нему уже к 1 августа должны быть разработаны и приняты 29 нормативных актов, устанавливающих порядок реализации закона. Затем государство должно закупить оборудование и установить его на сети операторов. Но кто именно будет закупать и как будет происходить процесс — пока неизвестно, все это должно быть описано в нормативных актах, которые пока не приняты. При этом в плане-графике не предусмотрена разработка документа, устанавливающего технические требования к оборудованию для противодействия угрозам и необходимость его сертификации, обращает внимание Шохин в письме Акимову.

«Отсутствие указанных технических требований и сертификации может оказать негативное влияние на работу сети связи общего пользования, привести к сбоям в оказании услуг связи, предоставляемых в том числе в интересах государственных пользователей, ограничить возможности конкуренции на рынке технических средств противодействия угрозам, что несет финансо-

₽20,8

млрд заложено нацпрограммой «Цифровая экономика» на закупку оборудования для противодействия угрозам и обеспечения устойчивости, безопасности и целостности функционирования интернета в России

вые и репутационные потери для бизнеса, не способствует снижению затрат государства на закупку технических средств противодействия угрозам, создает коррупционные риски», — полагает Александр Шохин.

Представитель Минкомсвязи Евгений Новиков сообщил РБК, что требования к оборудованию планируется включить в нормативный акт, в котором будет описан порядок установки технических средств противодействия угрозам. «Многое зависит от решения правительства: если такое оборудование признают новым видом средств связи, то правила могут быть утверждены в лучшем случае к концу года, а то и позже, — допустил Новиков. — Если же решат приравнять его к существующим системам, например для мониторинга сетей связи, то правила для них существуют». Минкомсвязи, по его словам, выступает за первый вариант.

УСПЕЮТ ЛИ К СРОКУ

Упомянутые в плане-графике нормативные акты все еще проходят общественные обсуждения. «Подготовка нормативной базы к любому закону всегда начинается с утверждения правительством плана-графика разработки подзаконных актов. Безусловно, если в правительстве поймут, что не предусмотрели в плане разработку какого-то важного постановления или приказа, то план-график могут оперативно скорректировать», — пояснил партнер адвокатского бюро А2 Михаил Александров. По его словам, нередки случаи, когда подзаконный акт могут выпустить



уже после того, как закон вступил в силу. «В таком случае, как правило, политики либо вносят в Госдуму еще один закон, откладывая срок действия того закона, нормативную базу к которому не успели разработать, либо просто «в ручном режиме» принимают решение до окончательной подготовки нормативной базы не наказывать за нарушения в реализации закона», — говорит Александров.

КАК ГОТОВЯТ ОПЕРАТОРОВ К ВСТУПЛЕНИЮ В СИЛУ ЗАКОНА

Несмотря на то что технических требований до сих пор нет, тестирование оборудования под закон о «суверенном Рунете» ведется уже почти год. Межведомственная комиссия, в состав которой входят представители Минкомсвязи, Роскомнадзора и ФСБ, начала лабораторные испытания систем фильтрации трафика от семи российских компаний еще в августе 2018 года на сети «Ростелекома». Одним из лучших было признано оборудование от компании RDP.RU, которое в дальнейшем Роскомнадзор предложил протестировать операторам «большой тройки» — МТС, «МегаФону» и «ВымпелКому». Роскомнадзор никогда не комментировал эту информацию, однако факт проведения тестирования подтверждал вице-президент МТС по технике и информационным технологиям Андрей Ушацкий.

«Довольно странно, что в отсутствие каких-либо требований оборудование под закон уже тестируется и выбирается. Наверняка все оформлено так, что ни Минкомсвязь,

↑ Глава РСПП Александр Шохин считает, что помимо коррупционных рисков отсутствие в нормативной базе к закону о «суверенном Рунете» техтребований может плохо сказаться на работе сети связи общего пользования

Фото: Александр Миридонов/Коммерсантъ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАТЕЖНЫЙ ОПЕРАТОР ПЕРЕНОСИТ В РОССИЮ ОБРАБОТКУ
МОБИЛЬНЫХ БЕСКОНТАКТНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Токены получают отечественную прописку

ЕВГЕНИЯ ЧЕРНЫШОВА

Национальная система платежных карт готовится к переносу в Россию процесса обработки токенизированных платежей, рассказали источники РБК. Речь идет об операциях с использованием Apple Pay, Samsung Pay, Google Pay и других сервисов.

Национальная система платежных карт (НСПК) планирует перенести в Россию процесс обработки токенизированных платежей, которые совершаются с помощью мобильных бесконтактных сервисов, например Apple Pay и Samsung Pay. В настоящее время вопрос переноса находится на этапе технической проработки. Об этом РБК рассказали два источника на платежном рынке.

НСПК активизировала работу по переносу сервиса обработки токенизированных платежей весной этого года, сказал один из собеседников РБК. Он добавил, что четких планов по срокам переноса нет, в НСПК пока нацелены сделать это до конца текущего года, но понимают, что из-за объема предстоящих работ вряд ли успеют.

НСПК обсуждает с международными платежными системами (МПС) технический вопрос переноса таких транзакций, сообщил второй источник. «Установка на то, что все платежные операции должны обрабатываться в России, была принята еще в 2014 году. Сначала перенесли традиционные операции по картам, недавно разработали поправки в закон о локализации функции аутентификации интернет-платежей, теперь дело дошло до токенов», — говорит он.

В пресс-службе НСПК не ответили на вопрос о том, изучает ли она технические особенности переноса обработки токенизированных транзакций

в Россию. Информацию об обсуждении переноса с МПС компания отрицает.

КАК РАБОТАЮТ ПЛАТЕЖИ

В настоящее время токенизированные платежи, совершенные с помощью бесконтактных технологий, Visa и Mastercard обрабатывают за рубежом. При использовании, например, Apple Pay информация о карте и ее владельце зашифровывается в токен (специальный символический код, который генерируется внутри системы во время привязки карты к платежному приложению). Apple Pay отправляет его на заграничный сервис платежной системы, карта которой задействована в операции, он его расшифровывает, чтобы понять, в какой банк обращаться. Затем процесс обработки происходит по принципу карточных платежей: платежная система связывается с банком-эмитентом, и если он подтверждает операцию, то направляет информацию о возможности платежа в банк-эквайер.

В случае обострения геополитической ситуации, например введения санкций в отношении какого-то банка, россиянам могут стать недоступны транзакции по картам международных платежных систем, привязанным к Apple Pay, Samsung Pay, Google Pay и другим аналогичным платежным сервисам, так как Visa и Mastercard могут отключить их обработку.

Задача по обработке токенизированных платежей на территории России — ожидаемый шаг, говорит руководитель дирекции развития эквайринга Альфа-банка Денис Хренов.

«Доходы платежных систем от токенизации транзакций незначительны и гораздо меньше той части комиссии за эквайринг, которую получает платежная система, поэтому от переноса обработки таких платежей в Россию они не понесут больших убытков»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ АССОЦИАЦИИ УЧАСТНИКОВ РЫНКА ЭЛЕКТРОННЫХ ДЕНЕГ И ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ ВИКТОР ДОСТОВ

Так как расшифровка данных проходит вне России, то в случае введения санкций иностранные платежные системы могут отказаться обрабатывать такие операции, потому что будут знать, с какой карты пришел токен, предупреждает председатель правления Национального платежного совета Алма Обаева.

К ЧЕМУ ПРИВЕДУТ ИЗМЕНЕНИЯ

Если процесс обработки платежей перенесут в Россию, то НСПК в нем заменит МПС, объясняет Обаева. Для этого, возможно, потребуется внести в закон о национальной платежной системе изменения, которые локализируют процесс расшифровки токенов, а также обяжут Apple, Samsung и Google передавать токены в НСПК, предполагает эксперт.

Новации в законе о национальной платежной системе ужесточили передачу платежной информации за рубеж, а перенос процесса токенизации неизбежно станет частью этого тренда, добавляет председатель Ассоциации участников рынка электронных денег и денежных переводов Виктор Достов. Однако на бизнесе МПС он скажется не очень сильно.

«Доходы платежных систем от токенизации транзакций незначительны и гораздо меньше той части комиссии за эквайринг, которую получает платежная система (в среднем по рынку 0,3%. — РБК), поэтому от переноса обработки таких платежей в Россию они не понесут больших убытков», — считает Достов. Этот перенос также не повлияет на скорость таких платежей, добавляет он. ▀

ни Роскомнадзор юридически к этому тестированию отношения не имеют, а операторы проводят его по своей инициативе», — считает директор Института исследований интернета Карен Казарян. Он отмечает, что раз оборудование будет закупаться за госсчет, органы власти должны разработать технические требования, а потом объявить открытый тендер на закупку оборудования.

Казарян напомнил, что несколько лет назад операторы вынуждены были ставить на свои сети оборудование для мониторинга блокировки запрещенных сайтов, технические требования к которому и принцип работы которого также были неясны. Речь идет о системе «Ревизор» — программно-аппаратном комплексе, который автоматически проверяет, ограничивает ли оператор доступ к сайтам из реестра запрещенных. Роскомнадзор начал внедрять эту систему с конца 2015 года и потратил на ее разработку 84,2 млн руб. Тендер на создание «Ревизора» выиграла компания «МФИ Софт», для операторов его использование бесплатно. С 1 декабря 2016 года Роскомнадзор стал требовать, чтобы «Ревизор» устанавливали все операторы связи.

«Однако техтребования и методика работы устройства неизвестны, по сути, операторы просто ставят в своих сетях связи «черный ящик». Пока все выглядит так, что оборудование под закон о «суверенном Рунете» будет представлять собой такой же «черный ящик», — рассуждает гендиректор провайдера Diphost Филипп Кулин. ▀

«Довольно странно, что в отсутствие каких-либо требований оборудование под закон уже тестируется и выбирается. Наверняка все оформлено так, что ни Минкомсвязь, ни Роскомнадзор юридически к этому тестированию отношения не имеют, а операторы проводят его по своей инициативе»

ДИРЕКТОР ИНСТИТУТА ИССЛЕДОВАНИЙ ИНТЕРНЕТА КАРЕН КАЗАРЯН

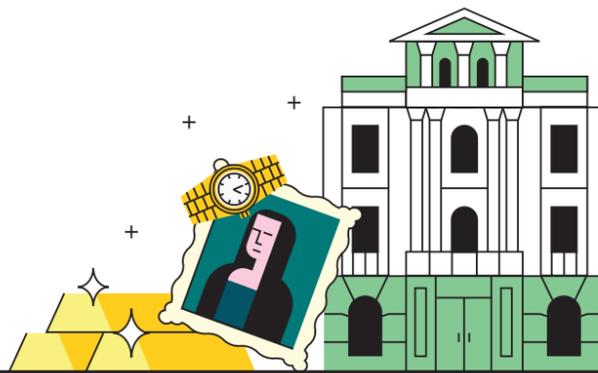
ОПЕРАТОР НА СЛУЧАЙ САНКЦИЙ

НСПК была создана в 2014 году для обслуживания платежей по картам в России, после того как Visa и Mastercard перестали принимать карты банков, попавших под западные санкции из-за присоединения Крыма. Нынешняя версия законопроекта о национальной платежной системе предусматривает, что НСПК

должна обрабатывать операции по картам всех платежных систем внутри России, чтобы избежать подобных ситуаций. Такое же требование содержится и в отношении денежных переводов через интернет. По токенизированным операциям соответствующих обязанностей у НСПК в законодательстве пока нет.

Элитная недвижимость: проекты, технологии, спрос

30 августа,
Ресторан
White Rabbit



Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

*Вайт Рэбит
2019 год. Реклама. 18+

КСО Форум РБК 2019: курс на устойчивое развитие

24 сентября,
Марриотт
Новый Арбат

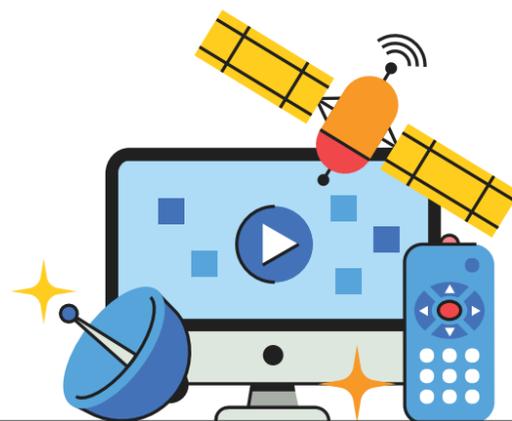


Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

2019 год. Реклама. 18+

Телеком Форум РБК 2019

27 сентября



Программа: Ангелина Худадян — akhudadyan@rbc.ru, +7 925 534 51 24
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

2019 год. Реклама. 18+